



Parliamentary Elections in Moldova - 28 September 2025

Alegerile parlamentare din Republica Moldova - 28 septembrie 2025

Election at a Glance · Privire de ansamblu

52.21%

VOTER TURNOUT

Prezența la vot

55 / 101

PAS SEATS

Mandate PAS

391

INT'L OBSERVERS

Observatori internaționali

281,000

DIASPORA VOTES

Voturi diasporă

ELECTION RESULTS · *Rezultatele alegerilor*

PAS

50.20%

55 seats / mandate

Pro-EU

BEP

24.18%

26 seats / mandate

Pro-Russian

BEA

7.52%

8 seats / mandate

Opposition

PN

6.20%

6 seats / mandate

Opposition

PPDA

5.62%

6 seats / mandate

Opposition

KEY FACTS · *Date-cheie*

28 Sept 2025

28 septembrie 2025

ELECTION DATE

Data alegerilor

16 Oct 2025

16 octombrie 2025

CC VALIDATION

Validare CC

Competitive + resilient

Competitiv și rezistent

ODIHR ASSESSMENT

Evaluare ODIHR

28 September 2025 · Government formed 28 October 2025 · Munteanu Cabinet · LINK Moldova · COS Network · 2026





Key Findings by Area

Constatări-cheie pe domenii

Legal Framework

Cadrul juridic
Substantially strengthened through Law No. 100/2025, but frequent last-minute changes undermined legal certainty; provisions on disability voting rights and in-kind donation valuation remain at odds with international standards.
Consolidat semnificativ prin Legea nr. 100/2025, dar modificările frecvente de ultimă oră au afectat certitudinea juridică; prevederile privind votul persoanelor cu dizabilități și evaluarea donațiilor în natură rămân neconforme cu standardele internaționale.

Candidate Registration

Înregistrarea candidaților
23 contestants registered. De-registration of two parties within 48 hours of election day, while evidence-based, limited effective remedy and was assessed by ODIHR as contrary to international standards.
23 de concurenți înregistrați. Excluderea a două partide în ultimele 48 de ore, deși bazată pe probe, a limitat accesul la remedii efective și a fost evaluată de ODIHR ca neconformă cu standardele internaționale.

Results

Rezultatele
PAS secured 55/101 seats with 50.20% of the vote. CC validated all mandates on 16 October 2025 within the prescribed ten-day deadline. No official complaints contesting results were filed.
PAS a obținut 55 din 101 mandate cu 50,20% din voturi. CC a validat toate mandatele pe 16 octombrie 2025, în termenul legal de zece zile. Nu au fost depuse contestații oficiale privind rezultatele.

Election Administration

Administrarea electorală
CEC managed preparations professionally. However, certain decisions on candidate de-registration and polling station allocation raised questions about institutional impartiality.
CEC a gestionat pregătirile profesional. Cu toate acestea, anumite decizii privind excluderea candidaților și repartizarea secțiilor de votare au ridicat semne de întrebare cu privire la imparțialitatea instituțională.

Campaign Finance

Finanțarea campaniei
Contestants generally complied with reporting requirements. Extensive illicit financing linked to Russia and the Șor network was identified and partially disrupted. In-kind donation valuation guidelines remain absent.
Concurenții au respectat în general cerințele de raportare. Finanțarea ilegală legată de Rusia și rețeaua Șor a fost identificată și parțial dezarticulată. Orientările privind evaluarea donațiilor în natură lipsesc în continuare.

Women's Representation

Reprezentarea femeilor
Women's representation declined to 37% from 40% in the previous legislature, despite all contestants meeting the legal gender quota on candidate lists. The quota does not guarantee proportional mandate allocation.
Reprezentarea femeilor a scăzut la 37% față de 40% în legislatura anterioară, deși toți concurenții au respectat cota de gen pe listele de candidați. Cota nu garantează alocarea proporțională a mandatelor.

Russian Interference

Interferența rusă
Unprecedented scale of hybrid attacks: illicit vote-buying networks, disinformation campaigns, cyber-attacks, and election-day bomb threats, credibly documented by authorities and investigative journalists.
Atacuri hibride fără precedent: rețele ilegale de cumpărare a voturilor, campanii de dezinformare, atacuri cibernetice și amenințări cu bombă în ziua votului, documentate credibil de autorități și jurnaliști de investigație.

Election Day

Ziua votului
Well-organised, orderly, and transparent. IEOM and Promo-LEX assessed the process positively at the overwhelming majority of polling stations. Security incidents were managed without disrupting the vote.
Bine organizată, ordonată și transparentă. IEOM și Promo-LEX au evaluat pozitiv procesul în marea majoritate a secțiilor de votare. Incidentele de securitate au fost gestionate fără a perturba votul.

National Minorities

Minorități naționale
No systemic barriers identified. Access to complete electoral information in minority languages, particularly Russian, remained incomplete, increasing vulnerability to disinformation.
Nu au fost identificate bariere sistemice. Accesul la informații electorale complete în limbile minorităților, în special rusa, a rămas incomplet, sporind vulnerabilitatea la dezinformare.



Strengths and Concerns

Puncte forte și preocupări

✓ STRENGTHS

Puncte forte

- ✓ Substantially strengthened legal framework — clearer definitions, tougher sanctions, improved campaign financial regulation.
Cadru juridic consolidat semnificativ — definiții mai clare, sancțiuni mai dure, reglementare îmbunătățită a finanțelor campaniei.
- ✓ Professional and efficient election administration; transparent public sessions streamed online; broad observatory access.
Administrare electorală profesionistă și eficientă; ședințe publice transparente transmise online; acces larg pentru observatori.
- ✓ Competitive campaign with genuine political plurality across the ideological spectrum.
Campanie competitivă cu pluralism politic real pe întreg spectrul ideologic.
- ✓ Effective and coordinated law enforcement response to illicit financing and vote-buying, with measurable deterrent effect.
Răspuns eficient și coordonat al organelor de drept față de finanțarea ilegală și cumpărarea de voturi, cu efect disuasiv măsurabil.
- ✓ Transparent results: polling-station-level data and scanned PEB protocols published simultaneously with final results.
Rezultate transparente: datele la nivel de secție și protocoalele PEB scanate publicate simultan cu rezultatele finale.
- ✓ Well-organised election day, assessed positively by IEOM and Promo-LEX in the overwhelming majority of polling stations.
Ziua votului bine organizată, evaluată pozitiv de IEOM și Promo-LEX în marea majoritate a secțiilor de votare.
- ✓ Constitutional Court validated all results within ten days, without official complaints contesting results.
Curtea Constituțională a validat toate rezultatele în zece zile, fără contestații oficiale privind rezultatele.

→ CONCERNS & SHORTCOMINGS

Preocupări și deficiențe

- Frequent last-minute legislative changes undermining legal certainty, contrary to Venice Commission and ODIHR standards.
Modificări legislative frecvente de ultimă oră, care subminează certitudinea juridică, contrar standardelor VC și ODIHR.
- Certain CEC decisions on candidate de-registration and polling station allocation raised questions about institutional impartiality.
Anumite decizii ale CEC privind excluderea candidaților și repartizarea secțiilor au ridicat semne de întrebare privind imparțialitatea.
- De-registration of two parties 48 hours before election day limited effective remedy, contrary to international standards.
Excluderea a două partide cu 48 de ore înainte de ziua votului a limitat accesul la remedii efective, contrar standardelor internaționale.
- Candidate registration deadlines failing to guarantee all disputes settled before the campaign start.
Termenele de înregistrare a candidaților nu garantează soluționarea tuturor litigiilor înainte de demararea campaniei.
- Persistent restrictions on voting rights for persons with disabilities, in direct violation of the UN CRPD.
Restricții persistente privind dreptul de vot al persoanelor cu dizabilități, în directă contradicție cu CRPD ONU.
- Unprecedented hybrid attacks from Russia: vote-buying networks, disinformation, cyber-attacks, and bomb threats on election day.
Atacuri hibride fără precedent din Rusia: rețele de cumpărare a voturilor, dezinformare, atacuri cibernetice și amenințări cu bombă.
- Partisan media coverage and inadequate social media platform responsiveness to disinformation notifications.
Acoperire mediatică partizană și reacție inadecvată a platformelor de socializare la notificările de dezinformare.
- Women's representation (37%) lower than previous legislature (40%), despite legal quota compliance.
Reprezentarea femeilor (37%) sub nivelul legislaturii anterioare (40%), în ciuda respectării cotei legale.
- Incomplete electoral information for Russian-speaking minorities, increasing vulnerability to disinformation.
Informații electorale incomplete pentru minoritatea rusă, sporind vulnerabilitatea la dezinformare.
- 65% of polling stations lacked independent access and 26% had unsuitable layout for voters with disabilities.
65% din secțiile de votare lipseau de acces independent, iar 26% aveau un interior neadecvat pentru persoanele cu dizabilități.



Recommendations - Legal Framework & Administration

Recomandări - Cadrul juridic și administrarea electorală

Categories A & B · Categoriile A și B

A. LEGAL FRAMEWORK · A. Cadrul juridic

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Comprehensively review the legal framework to address all outstanding ODIHR and VC recommendations. Adopt amendments by broad consensus, at least one year before elections. Publish a reform calendar by end of 2026.	<i>Revizuiți cuprinzător cadrul juridic pentru a aborda toate recomandările ODIHR și VC. Adoptați modificări prin consens larg, cu cel puțin un an înainte de alegeri. Publicați un calendar de reformă până la sfârșitul anului 2026.</i>
Introduce clear provisions to prevent arbitrary last-minute de-registration. Set a binding deadline for all registration proceedings no later than ten days before election day.	<i>Introduceți prevederi clare pentru a preveni excluderea arbitrară de ultimă oră. Stabiliți un termen obligatoriu pentru toate procedurile de înregistrare cu cel puțin zece zile înainte de ziua votului.</i>
Remove restrictions on voting rights for persons with intellectual or psychosocial disabilities, in full compliance with Articles 12(2) and 29 of the UN CRPD.	<i>Eliminați restricțiile privind dreptul de vot al persoanelor cu dizabilități intelectuale sau psihosociale, în conformitate deplină cu articolele 12(2) și 29 din CRPD ONU.</i>
Review the successor party ban framework to ensure clarity, specificity, and proportionality, in line with Venice Commission Opinions CDL-AD(2023)031, CDL-AD(2026)006, and CDL-AD(2026)007.	<i>Revizuiți cadrul interdicțiilor pentru partidele succesoare pentru a asigura claritate, specificitate și proporționalitate, conform Avizelor VC CDL-AD(2023)031, CDL-AD(2026)006 și CDL-AD(2026)007.</i>

B. ELECTION ADMINISTRATION · B. Administrarea electorală

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Strengthen the CEC's institutional independence. Ensure contested decisions are adopted through transparent, well-substantiated, and publicly justified processes. Publish an institutional development plan for the new seven-member composition.	<i>Consolidați independența instituțională a CEC. Asigurați că deciziile contestate sunt adoptate prin procese transparente, bine fundamentate și justificate public. Publicați un plan de dezvoltare instituțională pentru noua componență cu șapte membri.</i>
Provide the CEC with adequate resources for campaign finance oversight, field monitoring, and online campaign monitoring, without reliance on executive branch agencies.	<i>Asigurați CEC-ului resurse adecvate pentru supravegherea finanțării campaniei, monitorizarea pe teren și monitorizarea campaniei online, fără a depinde de agențiile executive.</i>
Ensure that candidate registration and full adjudication of complaints and appeals are completed before the campaign starts, through appropriate Electoral Code amendments and priority jurisdiction for electoral courts.	<i>Asigurați finalizarea înregistrării candidaților și soluționarea completă a contestațiilor înainte de demararea campaniei, prin modificări adecvate ale Codului electoral și jurisdicție prioritară pentru instanțele electorale.</i>
Ensure decisions on polling station locations and ballot paper allocation are made well in advance, based on transparent and publicly available criteria, published in sufficient time for voters to make practical arrangements.	<i>Asigurați că deciziile privind amplasarea secțiilor și alocarea buletinelor de vot sunt luate din timp, pe baza unor criterii transparente și publice, publicate cu suficient timp pentru ca alegătorii să se poată organiza.</i>



Recommendations - Finance, Interference & Media

Recomandări - Finanțare, interferențe și mass-media

Categories C, D & E · Categoriile C, D și E

C. CAMPAIGN FINANCE · C. Finanțarea campaniei

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Develop and publish binding guidelines for valuation of in-kind donations, in consultation with ODIHR and GRECO, to achieve a unified methodology and enforceable expenditure ceiling.	<i>Elaborați și publicați orientări obligatorii pentru evaluarea donațiilor în natură, în consultare cu ODIHR și GRECO, pentru a obține o metodologie unitară și un plafon de cheltuieli aplicabil.</i>
Review the interest-free loan mechanism to set maximum amounts commensurate with actual campaign costs, constituting a genuine equalisation instrument for underfunded contestants.	<i>Revizuiți mecanismul împrumuturilor fără dobândă pentru a stabili sume maxime proporționale cu costurile reale ale campaniei, constituind un instrument real de egalizare pentru concurenții subfinanțați.</i>
Strengthen provisions for timely publication of campaign finance supervision reports, reducing the current lag between receipt of contestants' weekly submissions and publication of findings.	<i>Consolidați prevederile privind publicarea la timp a rapoartelor de supraveghere a finanțării campaniei, reducând decalajul actual dintre primirea rapoartelor săptămânale și publicarea constatărilor.</i>

D. FOREIGN INTERFERENCE & DISINFORMATION · D. Interferențe externe și dezinformare

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Strengthen the legal and institutional framework for addressing foreign interference, with clear accountability mechanisms, enhanced inter-agency coordination, and public reporting on enforcement.	<i>Consolidați cadrul juridic și instituțional pentru abordarea interferenței externe, cu mecanisme clare de răspundere, coordonare interinstituțională sporită și raportare publică privind aplicarea legii.</i>
Enhance transparency of counter-disinformation measures. Publish the legal basis for content removal requests, criteria applied, and outcomes. Establish a designated coordinating authority with a public reporting obligation.	<i>Creșteți transparența măsurilor anti-dezinformare. Publicați temeiul juridic al solicitărilor de eliminare a conținutului, criteriile aplicate și rezultatele. Creați o autoritate coordonatoare cu obligație de raportare publică.</i>
Negotiate structured cooperation agreements with major social media platforms within the EU Digital Services Act framework, requiring 24-hour response times during the electoral period and periodic transparency reports.	<i>Negociați acorduri de cooperare structurată cu principalele platforme de socializare în cadrul DSA al UE, care să prevadă timpi de răspuns de 24 de ore în perioada electorală și rapoarte periodice de transparență.</i>

E. MEDIA & INFORMATION ENVIRONMENT · E. Mediul mediatic și informațional

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Review the media regulatory framework to enhance editorial independence, in line with VC Opinion CDL-AD(2025)027. Revise Audiovisual Council appointment procedures for transparent, merit-based, cross-party selection.	<i>Revizuiți cadrul de reglementare a mass-mediei pentru a spori independența editorială, conform Avizului VC CDL-AD(2025)027. Revizuiți procedurile de numire în CA pentru o selecție transparentă, bazată pe merit, multipartidă.</i>
Develop effective mechanisms for monitoring online campaigning, including data-sharing agreements with social media platforms and a dedicated CEC online monitoring unit with legal mandate, budget, and staffing.	<i>Dezvoltați mecanisme eficiente pentru monitorizarea campaniei online, inclusiv acorduri de partajare a datelor cu platformele sociale și o unitate dedicată de monitorizare online a CEC cu mandat legal, buget și personal.</i>
Extend beneficial ownership disclosure requirements to all commercial editorial entities above a defined audience threshold, including online news portals and print media. Condemn attacks against journalists.	<i>Extindeți cerințele de divulgare a proprietarului beneficiar la toate entitățile editoriale comerciale care depășesc un prag de audiență definit, inclusiv portaluri de știri online și presă tipărită. Condamnați atacurile asupra jurnaliștilor.</i>



Recommendations - Inclusion & Reform Timeline

Recomandări - Incluziune și calendar de reformă
 Category F & Reform Agenda · Categoria F și Agenda de reformă

F. INCLUSION & REPRESENTATION · F. Incluziune și reprezentare

RECOMMENDATION · ENGLISH	RECOMANDARE · ROMÂNĂ
Take additional measures to ensure all polling stations are physically accessible for persons with disabilities; require a pre-election accessibility audit of all PEBs with published results.	<i>Luați măsuri suplimentare pentru a asigura accesibilitatea fizică a tuturor secțiilor de votare; impuneți un audit de accesibilitate pre-electoral al tuturor BEP-urilor cu rezultate publicate.</i>
Make further efforts to provide complete and accurate electoral information to national minorities in their languages; ensure all CEC digital resources in Russian are updated simultaneously with the Romanian version.	<i>Depuneți eforturi suplimentare pentru a furniza informații electorale complete și exacte minorităților naționale în limbile lor; asigurați actualizarea simultană în rusă și română a tuturor resurselor digitale ale CEC.</i>
Address voter registration challenges for Roma citizens and groups without registered domicile, through inter-institutional cooperation between PSA, local authorities, and community organisations.	<i>Abordați problemele de înregistrare a alegătorilor romi și ale grupurilor fără domiciliu înregistrat, prin cooperare interinstituțională între PSA, autoritățile locale și organizațiile comunitare.</i>
Develop measures ensuring the gender quota results in greater actual representation in parliament, beyond its application to candidate list composition.	<i>Elaborați măsuri care să garanteze că cota de gen duce la o reprezentare mai mare a femeilor în parlament, dincolo de aplicarea sa la compoziția listelor de candidați.</i>

REFORM TIMELINE: 2026–2028 · Calendar de reformă: 2026–2028

By end of 2026 <i>Până la sf. anului 2026</i>	(1) Parliament publishes comprehensive reform calendar; (2) CEC publishes institutional development plan under new 7-member composition; (3) in-kind donation valuation guidelines issued; (4) SRV audit commissioned; (5) disability-based disenfranchisement bill introduced to Parliament. <i>(1) Parlamentul publică calendarul cuprinzător de reformă; (2) CEC publică planul de dezvoltare instituțională sub noua componență cu 7 membri; (3) orientări privind evaluarea donațiilor în natură emise; (4) audit RES comandat; (5) proiect de lege privind eliminarea restricțiilor la vot introdus în Parlament.</i>
Jan–Jun 2027 <i>Ian–Iun 2027</i>	(1) Electoral Code amended to remove disability-based disenfranchisement; (2) candidate registration deadlines and appellate procedure reformed; (3) media regulatory framework reviewed. <i>(1) Codul electoral modificat pentru eliminarea restricțiilor la vot pe baza dizabilității; (2) termenele de înregistrare a candidaților și procedura de apel reformate; (3) cadrul de reglementare a mass-mediei revizuit.</i>
Jul–Dec 2027 <i>Iul–Dec 2027</i>	(1) Beneficial ownership disclosure extended to online and print media; (2) counter-disinformation legal framework codified; (3) SRV audit completed and remedial action taken; (4) international and domestic review of progress; (5) Venice Commission consulted on electoral amendments. <i>(1) Dezvăluirea proprietarului beneficiar extinsă la media online și tipărită; (2) cadrul juridic anti-dezinformare codificat; (3) auditul RES finalizat; (4) revizuire internațională și națională a progresului; (5) Comisia de la Veneția consultată privind amendamentele electorale.</i>
Jan–Apr 2028 <i>Ian–Apr 2028</i>	(1) All outstanding ODIHR, Venice Commission, international and domestic observer organisations recommendations formally addressed in legislation; (2) European Commission Enlargement Report confirms electoral governance progress. <i>(1) Toate recomandările restante ale ODIHR, Comisiei de la Veneția și organizațiilor de observare adresate în legislație; (2) Raportul CE de extindere confirmă progresul în guvernanța electorală.</i>
By May 2028 <i>Până în mai 2028</i>	HARD DEADLINE: Legal framework for 2029 elections must be in final form, well over one year before election day. TERMEN LIMITĂ: Cadrul juridic pentru alegerile din 2029 trebuie finalizat, cu mult peste un an înainte de ziua votului.